

# 邵阳市文化旅游广电体育局

邵文旅广体复〔2024〕73号（A类）

## 对市政协十三届三次会议第0142号提案的答复

周晓金委员：

您提出的《关于发展新宁县金石镇观瀑村民宿旅游的建议》收悉，现答复如下：

### 一、坚持规划引领，做好用地要素保障。

2024年，新宁县在新增建设用地计划中，单列安排乡村振兴用地205亩，其中部分可用于支持乡村民宿发展。

下一步，新宁县编制观瀑单元详细规划时，将有效利用乡村零星分散存量建设用地，因地制宜合理布局，在观瀑村统一规划一批主题民宿聚集区，并连线“百里脐橙连崑山”片区进行整体提升打造。坚持以“改建为主、新建为辅”的原则，鼓励依法盘活农村闲置宅基地和闲置住宅等资源，经安全评估后进行维修改造，委员提出的“以土坯房为点，带动传统民居整体开发”便遵循这一原则。同时，对于历史文化名村、传统村落、民族村寨特色保护类村庄，推动保护利用，改善基础设施和公共环境，因地制宜发展乡村旅游，根据市自然资源和规划局、市农业农村局等13个部门联合印发的《邵阳市村庄规划联

合审查工作方案》要求，文旅广体部门将在村庄规划联合审查时，重点对文化旅游产业中民宿项目进行审查，推进我市民宿产业的发展。

## **二是利用优势资源，发展特色民宿产业。**

充分发挥文旅融合发展优势，依托重点景区、精品旅游线路及资源乘赋，利用闲置的资源、房屋来打造培育精品民宿，坚持“存量提升一批、盘活改造一批、选址规划一批”的发展思路，凸显“一地一特、一区一品”发展理念，突出发展精品民宿。发挥崀山世界自然遗产与国家5A级旅游景区和国家公园优势，着力打造以“山水印象、田园气息、休闲康养、乡愁品味”为主题的“浪漫栖居”新宁民宿公共品牌。大力挖掘特色美食并加以宣传推广，目前有崀山血浆鸭等十大名菜和崀山蕨粑粉等十大名吃，展示了新宁地域饮食文化。

观瀑村有部分存量建设用地，又临近县城，城区经济辐射效应明显，下一步，我们将支持该村依托脐橙、西瓜、蔬菜等生产基地，沿袭地域文脉，挖掘、保留、改造域内文化古迹等优势资源并加以充分利用，推动民宿产业发展。

## **三、推动民宿品牌创建，促进民宿产业招商引资。**

近年来，我们大力扶持了新宁县的一批具有文化内涵的精品民宿，并鼓励支持其开展营销活动，取得了良好成效，如杏林小院、太阳谷生态园等举办的“崀山春晓”山野市集花灯会等活动，产生了较大影响。2023年，我们积极争取省文旅厅的支持，向省文旅厅推荐了湖南省乡村旅游“四个一百”工程建

设培育名单，其中包括“崑山镇崑笏一联合一石田精品民宿聚集区”等10个乡村旅游精品民宿聚集区；向省文旅厅推荐等级旅游民宿，其中新宁县崑山专家楼特色精品民宿、新宁县杏林小院特色民宿分别被评选为湖南省五星级、四星级旅游民宿。2024年，我们将崑山精品民宿项目作为对外招商的重点文化旅游类项目向外推介，项目选址在崑山镇崑笏一联合一石田片区、黄背村一带和崑山镇至县城夫夷江沿岸及舜皇山、金紫岭、黄金、麻林等区域内。2024年3月，新宁县委主要领导率相关职能部门赴江浙沪考察，重点向浙江省邵阳商会推介了精品民宿建设项目。2024年4月，浙江省邵阳商会来新宁县考察崑山精品民宿项目，目前双方正在就项目推进积极对接。

下一步，我们将鼓励支持观瀑村抢抓机遇，主动对接，参与到崑山精品民宿项目中来。再次向省文旅厅推荐“崑山镇崑笏一联合一石田精品民宿聚集区”等乡村旅游精品民宿聚集区参选湖南省乡村旅游“四个一百”工程建设培育名单，积极支持新宁县精品民宿参评湖南省等级旅游民宿，推动入选单位有效利用文化和旅游资源打造特色旅游产品。

#### **四是加大资金扶持力度，完善基础设施。**

新宁县坚持“政府引导、多元参与、市场运作”的发展模式，充分激发全民发展民宿产业热情。出台《新宁县关于促进民宿产业高质量发展的实施意见》，支持民宿产业发展的金融政策，鼓励外出务工人员、高校毕业生等回乡创办民宿，在乡村民宿投资建设、改造升级上提供贴息贷款；在基础设施建设上，

从2023年起县财政连续每年安排500万元民宿发展专项资金，撬动社会资本，推动民宿产业提质升级，发展壮大民宿产业，培育建设以“崑漫栖居”为品牌的高端精品民宿。凡被评为“崑漫栖居”钻石级的民宿，可根据其民宿规模安排庭院至村乡主干道的灯化、路面硬化等道路改造和公共基础设施提升项目，项目资金一般为10万-50万。2021年市文旅广体局、市财政局联合出台《邵阳市旅游产业发展奖励扶持办法》，就民宿发展专设“创建星级旅游民宿奖”：“对年度内被评为省级五星级、四星级的民宿，分别给予20万元、10万元的奖励；对年度内被评为国家五星级、四星级的民宿，分别给予30万元、20万元的奖励。”

下一步，市文旅广体局将根据市委市政府《关于推进邵阳旅游产业高质量发展的实施意见》精神，与市财政局联合制定《关于邵阳市旅游产业发展激励方法》，对评定为省级以上等级旅游民宿的，分别给予一定奖励。鼓励支持民宿企业申评“崑漫栖居”、湖南省星级旅游民宿和国家等级旅游民宿，并积极搭建投融资平台，开展银企对接，放宽旅游企业享受中小企业贷款优惠政策的条件。

### **五、统一标准，规范经营。**

目前，已成立了新宁县促进民宿产业发展与协调工作领导小组，并设立民宿办及民宿协会。民宿办负责全县民宿发展规划与考核，对民宿发展统一受理、统一指导、统一审批、统一服务与管理，加强对民宿发展建设的指导与监管力度。实行审

批手续代办制，县内民宿由县民宿办牵头，相关职能部门参与，采取联合审核、联合察看、一次性告知、一站式办理的方式，简化审批流程，促进新宁县民宿产业高质量发展。

下一步，我们将继续发动社会各界有意愿人士参与民宿产业发展，金石镇观瀑村有意参与精品民宿发展的人士，可以向属地乡镇申请，由乡镇向县民宿办申报，经县相关职能部门的实地察看，在符合国土空间总体规划和乡镇村庄规划的建设要求前提下，鼓励支持其发展和建设民宿。

感谢您对邵阳文旅广体工作的关心和支持。

邵阳市文化旅游广电体育局

2024年5月29日



抄送：市政府办公室、市政协提案委

联系人及电话：刘洁涛，18673909778